



UNECE

United Nations Economic Commission for Europe

**6-ой семинар ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли:
Одесса, 31 мая 2016 года**

**Упрощение процедур и развитие коридоров.
Следующие шаги в построении «единого окна» и
гармонизации данных**

Марио Апостолов,

Региональный Координатор ЕЭК ООН по торговле

mario.apostolov@unece.org



Упрощение процедур и развитие коридоров

- Упрощение процедур торговли поможет развитию коридоров
- Исследование о готовности внедрить Соглашение ВТО по УПТ.



Результаты исследования о готовности Украины применить Соглашение ВТО по УПТ

Статистика: В нотификации Украины 1 августа 2014г. по мерам, которые считаются выполненными (мерами А) они составили 32% из всех мер - почти 1/3! Однако многие из ответивших на опрос консультантов отметили, что эти меры не выполнены.

Респонденты от бизнеса были довольно щедрыми. В общей сложности 49% от их ответов были А (но их ответы не соответствовали официальной нотификации). 30% ответов были о том, что меры являются мерами категории В и только 21% были мерами категории С.

Ровно треть ответов респондентов от госсектора были, что соответствующую меру надо считать мерой А, 25% что это меры В и в сумме 41% от их ответов были, что это меры С. Видно, что они хотели бы видеть международную помощь для работы по упрощению процедур торговли.

Сами авторы исследования были недовольны недостаточной плотностью заполнения таблиц ответами респондентов. Вторая проблема в абсолютной разнородности ответов по некоторым вопросам. Эти ответы не дадут возможность экспертам сделать однозначные выводы.

Где нотификация мер как меры категории «А» с 1 августа 2014г. И мнения в опросе также сводятся к категории «А» - все ясно. Проблема возникает в тех случаях, когда данная мера была категоризирована как категория «А», а мнения экспертов ведомств и частного бизнеса расходятся – это меры «В» или «С». В этих случаях необходимо действовать быстро. Применить меры на основе внутренних и внешних ресурсов до вступления Соглашения ВТО в силу. По всей видимости те эксперты, которые нотифицировали категорию «А» 1 августа 2014г. Думали, что нотификация останется формальностью и никаких последствий не будет, если страна не применит меры, которые она нотифицировала как «А» в августе 2014г.

Следующие шаги по заживанию доклада и последующих действий:

- Опросить еще раз частный бизнес – другие компании
- Сосредоточиться на повышении потенциала служащих в министерствах и ведомствах;
- Продолжить работу по составлению стратегии (стратегического плана), вкл. Планы по внедрению мер категории «С»
- Подать информацию Министерству Экономического Развития и Торговли, чтобы оно могло сделать информированные решения по нотификации ВТО о готовности Украины внедрить Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли.

Содержание вопросника / Ключевые вопросы	Content of Questionnaire / Key Answers	Responses on the status of implementation (Y - Yes, N - No, P - Partially)		Responses on measure Category (A, B, C)			Responses on the measure Priority (1 - Low; 5 - High)		
		NGOs	Gov. Agencies	Official Notification	NGOs	Gov. Agencies	NGOs	Gov. Agencies	
СТ. 1: Публикация (законов, процедур и т.д.) и доступ к информации	ART. 1: Publication and availability of information								
1.1: Публикация	1.1: PUBLICATION	YYP	PPPP	A	BC	ABB	555	45	Респонденты думали „что на сайте?“ Были предложения создать единый портал (на основе договоренности между Министерством экономического развития и торговли и государственной фискальной службы) для публикации всей информации. Таможня утверждает, что вся нормативная база существует. Бизнес (А.Омельченко) настаивает, что необходимо учитывать оценку бизнеса.
1.2: Информация, доступная в Интернете	1.2: INFORMATION AVAILABLE THROUGH INTERNET	YNP	PPPP	A	AC	CA	555	35	Точно не „А“. Некоторые компании все это собрали (Укрэкспертиза, Держнашинформ и т.д.), но предоставляют только по оплате.
1.3: Справочные центры	1.3: ENQUIRY POINTS	PYN	PN		BC	B	555	35	„В“ или „С“ вероятнее „В“ – необходимо делать дальнейший опрос. В Украине хорошо действующие справочные центры по вопросам ВТО. Однако здесь вопрос больше всего о таможенных процедурах и практиках.



Упрощение процедур и развитие коридоров

- Упрощение процедур торговли поможет развитию коридоров
- Исследование о готовности внедрить Соглашение ВТО по УПТ. Следующие меры помогут развитию коридоров:
 - Публикация законов, правил, формуляров; центры опроса – яснота (не А).
 - Транзит (не все меры исполнены);
 - Уполномоченные экономические операторы (не А): признание статуса у соседних стран);
 - Внедрение международных стандартов по УПТ;
 - Возможности подавать информацию заранее, контроль на базе анализа рисков и выборочности; и т.д.;
- Комитет по УПТ. Будет развивать мероприятия для развития коридоров и сотрудничества с соседями
- Портовое информационное сообщество – начальный, конечный и транзитный пункт по коридорам



Очередность применения остающихся мер по Соглашению УПТ в Украине

	год 1	год 2	год 3	год 4	год 5	год 6
Межведомственное сотрудничество и диалог	23.2 Национальный комитет по упрощению процедур торговли					
	12. Таможенное сотрудничество					
	8. Координация и сотрудничество ведомств на границе					
Доступ к информации и прозрачность	1. Публикация и доступность информации			7.6 Определить и опубликовать время выпуска		
	2. Возможность комментировать до вступления в силу			10.7 Единые процедуры документооборота и контроля на границах		
Рационализация и упрощение процедур	4. Процедуры апелляции и пересмотра			3. Предварительные решения		
	7.9 Скоропортящиеся грузы			6.3 Штрафы		
	10.1 Формальности и документооборот			10.8 Грузы, отказанные в очистку		
Комплексное управление соответствия с правилами	5. Беспристрастность, не-дискриминация, прозрачность					
	7.3 Разделение м/у выпуском и определением сумм					
	7.4 Управление рисками					
	7.5 Аудит после очистки					
	7.7 Меры УПТ для уполномоченных операторов					
Использование международных стандартов					10.3 Международные стандарты	
					11. Свобода транзита	
	7.1 Предварительное оформление					
Автоматизация и ИКТ					7.2 Электронные платежи	
					10.2 Принятие копий	
					10.4 Единое окно	
					10.7 Единые процедуры на границах	

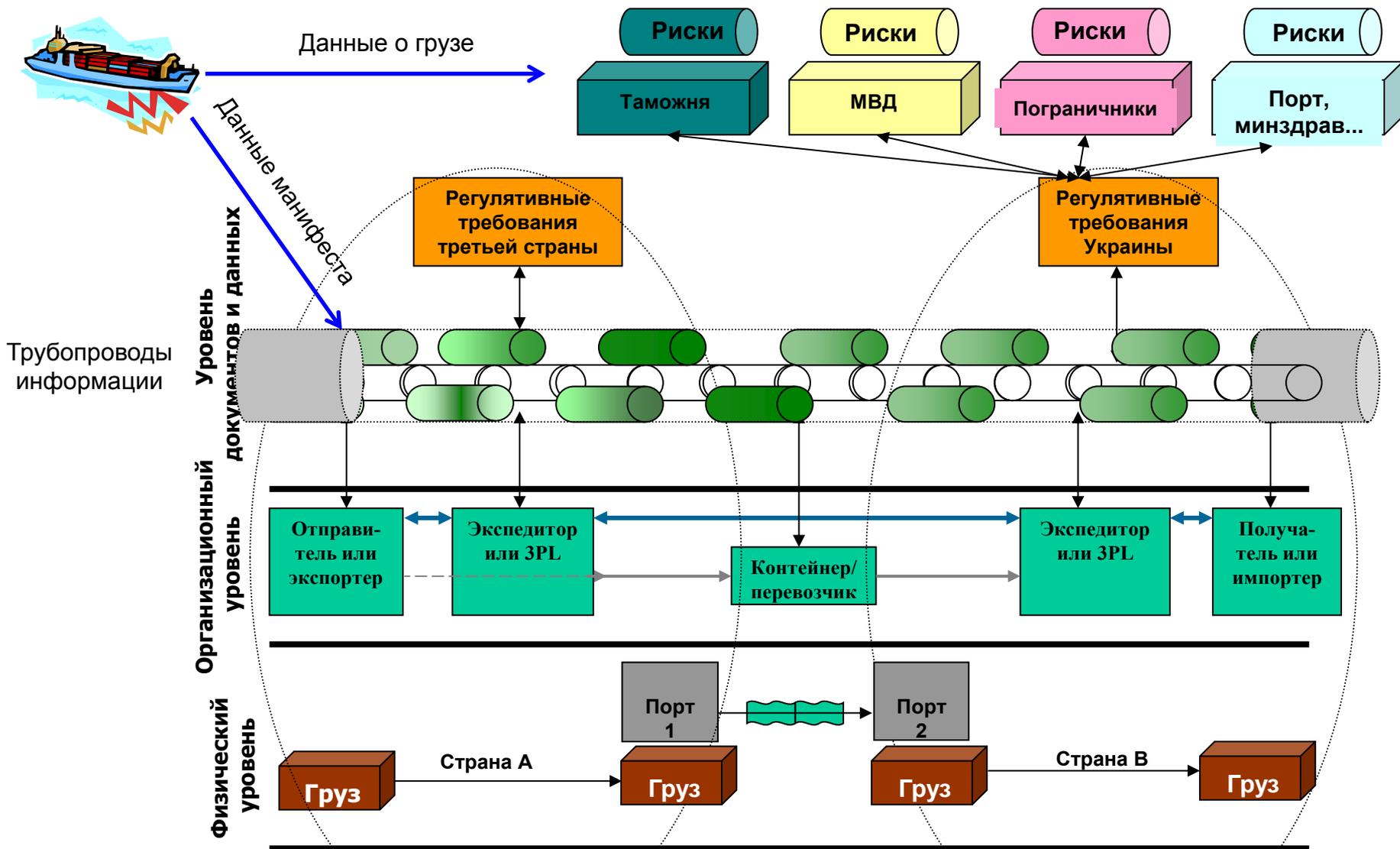


Комитет УПТ и развитие коридоров

- Когда будет утвержден, Комитет УПТ будет:
 - осуществлять меры и проекты для развития коридоров; он поможет развить:
 - Системы по предварительным решениям, публикации норм, правил и формуляров, безбумажной торговли и управления рисками;
 - Взаимное признание уполномоченных экономических операторов, процедур и сертификатов;
 - Политику развития коридоров.
 - Мероприятия и советы по повышению потенциала госслужащих и торговцев
 - сотрудничать с комитетами соседних стран;
 - организовать двусторонние встречи по гармонизации процедур;
 - развивать конкретные инструменты и проекты по:
 - Исследованию времени выпуска и анализу бизнес процессов (в т.ч. по коридорам)
 - электронному обмену данными (использовать по коридорам);
 - внедрению международных стандартов и рекомендаций;
- Создать спец. рабочий подкомитет по коридорам

ПАЙПЛАЙН: провод информации

Будущая таможня и Международные торговые системы (Давид Хескет и др.)



Рабочая группа
по УПТ

Национальная
стратегия по УПТ

Национальное „единое
окно“

Морское/транспортное „единое окно“

Портовое
сообщество

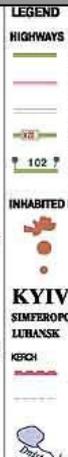
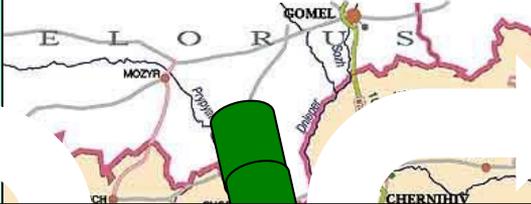
Продавец, экспортер,
покупатель,
экспедитор

Груз



По
или

Экспед
сторон



Дорожная карта Единого окна в пяти стадиях эволюционного развития

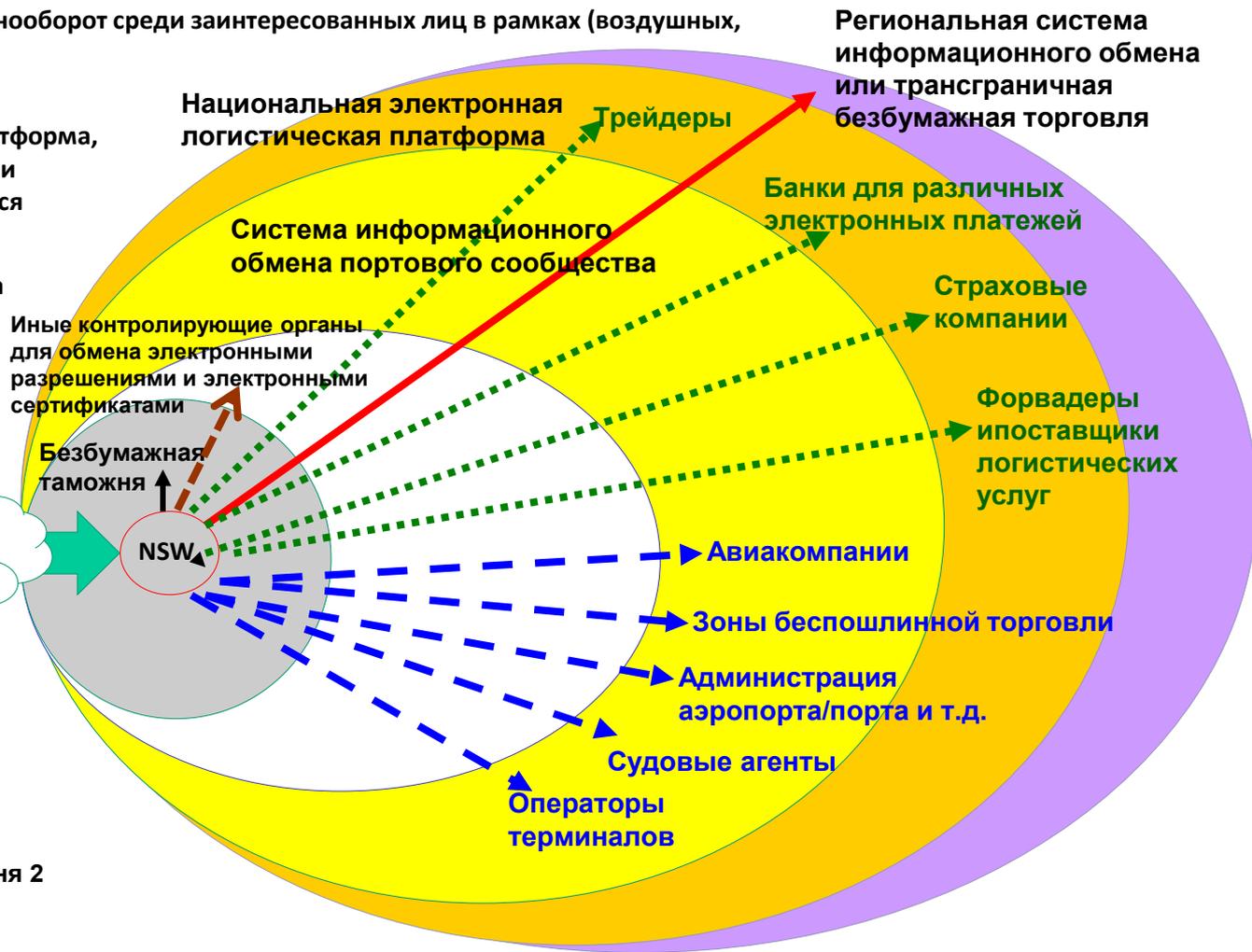
Уровень 1: Безбумажная таможня + электронная оплата таможенных пошлин + электронный лист загрузки контейнера + учитывающие риски

Уровень 2: Соединение с информационными системами других органов государственного регулирования (увязка безбумажной таможни с дополнительными документами – электронными сертификатами разрешениями с системой)

Уровень 3: Электронный документооборот среди заинтересованных лиц в рамках (воздушных, морских) портовых сообществ

Уровень 4: Интегрированная национальная логистическая платформа, в которой трейдеры и поставщики логистических услуг обмениваются информацией

Уровень 5: Региональная система информационного обмена



Иные контролирующие органы для обмена электронными разрешениями и электронными сертификатами

Безбумажная таможня

NSW

Авиакомпании

Зоны беспошлинной торговли

Администрация аэропорта/порта и т.д.

Судовые агенты

Операторы терминалов

Трейдеры

Банки для различных электронных платежей

Страховые компании

Форвадеры и поставщики логистических услуг

Национальная электронная логистическая платформа

Система информационного обмена портового сообщества

Региональная система информационного обмена или трансграничная безбумажная торговля

Импортёр/Экспортёр/
Таможенный брокер/
Представитель/ иные
заинтересованные лица

Внимание: во многих странах
уровень 3 был развит до уровня 2

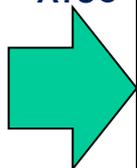


Структура Руководства по построению ЕО

Разобрать проблематику «единого окна» на 10 ключевых компонентов

Замысел

На примере экономики стран-членов АТЭС

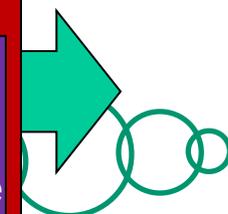


25%

Экономическая эффективность на 25% и быстрее, снижение расходов при торговле* в пределах 5 лет (2011-2015)



Реальность



достижение результатов в виде снижения торговых-операционных издержек и потерь во времени

* Сноска на индекс Всемирного банка Doing Business (www.doingbusiness.org)



Создание «ЕО»: инструменты, которые этому способствуют

Внедрение единого окна

**Рек. 33,34,35 ЕЭК ООН
Репозиторий ЕО ЕЭК ООН
Руководство по внедрению ЕО UNNEХТ,
компендиум ВТамО по ЕО**

Международный обмен данными

**Проект Рек. 36 ЕЭК ООН
Модели данных (напр. Модель данных
ВТамО, Таможенная МД Евросоюза)
XML, ЭДИФАКТ ООН**

**Гармонизация национальных
моделей данных**

**UNTDED, UNCCTS; UN CCL (ключевые компоненты),
ЛОКОД ООН и список кодов, Рек. 34 ЕЭК ООН
UNNEХТ инструкция по гармонизации данных**

**Упрощение и
стандартизация документов**

**Формуляр-образец, классификатор ООН UNTDED,
инструменты для УПТ и репозиторий формуляров,
Унифицированная методология моделирования (UMM)
Руководство UNNEХТ по анализу бизнес процессов**

**Анализ бизнес
процессов
Законодательная и
институциональная
основа**

Пересмотренная Киотская конвенция, Модель СЕФАКТ в цепочке поставок

**Планирование
стратегии**

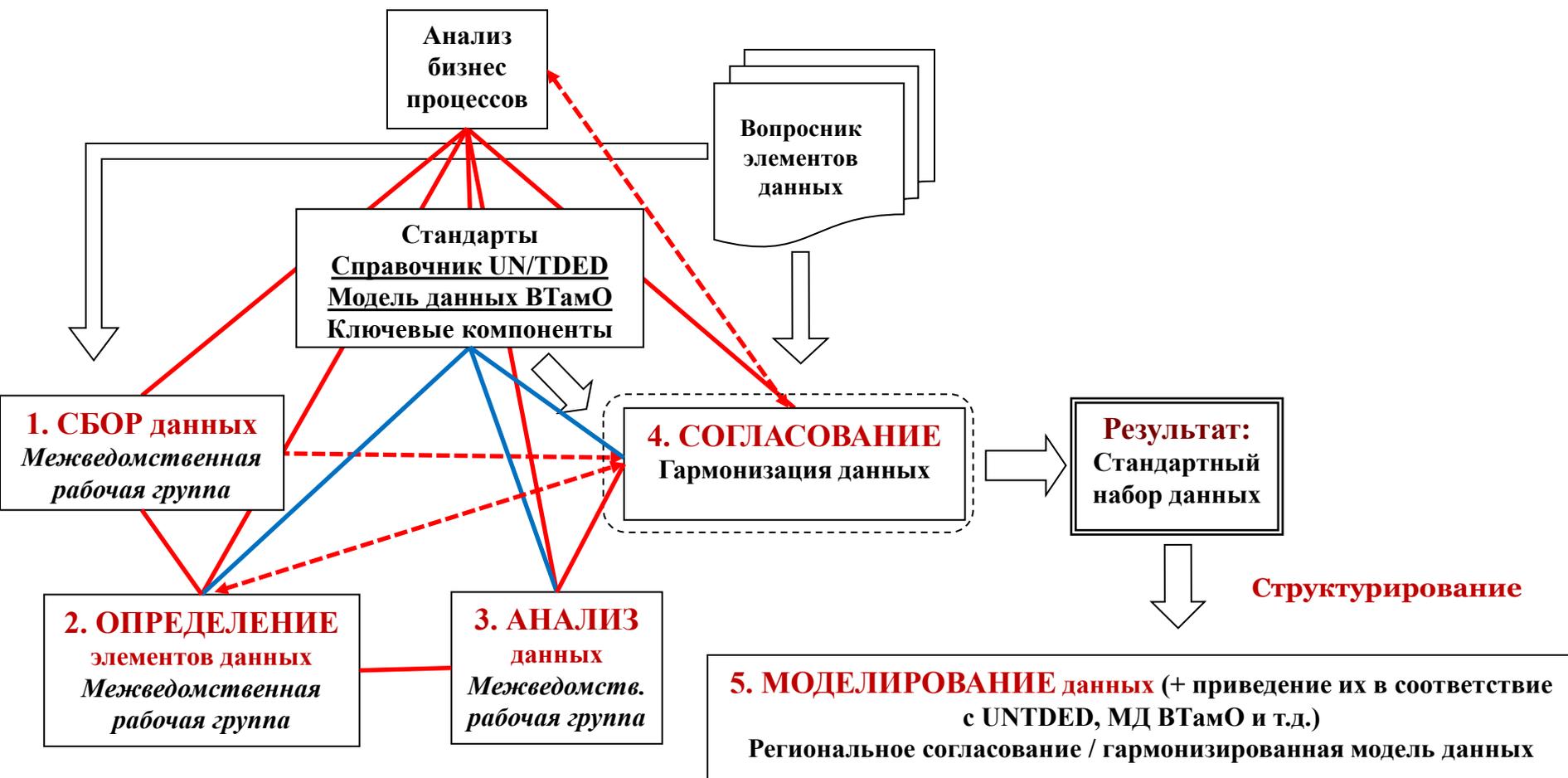
**Рек. ЕЭК ООН 4, 18, 35
Модели законов об электронной торговле и электронной подписи
ЮНИСТРАЛ**

**Конвенция ООН об использовании электронных сообщений в
международных договорах**

Рек. 4, 18, 33 ЕЭК ООН, Компендиум ВТамО по ЕО



Гармонизация и моделирование требуемых данных





Новость развития „единого окна“ в Евросоюзе: модель таможенных данных ЕС (ТМД ЕС)

- 2016-2020гг. - новые электронные таможенные системы в ЕС, с новыми требованиями данных, основанные на МТД ЕС, которая совместима с МД ВТамО.
- Ожидаемые результаты:
 - согласование требований электронных данных в ЕС
 - региональная интеграция: м/у всеми учреждениями и с экономическими субъектами
 - повышение эффективности обмена данными, а также качества предоставляемой информации.
- Таможенные модели данных (подход на трех уровнях):
ВТамО < \updownarrow ЕС < \updownarrow национальные (Customization)



МТД ЕС

Правовая основа: Таможенный кодекс Европейского Союза (ТКС) от 9.10.2013 (Регуляция ЕС No 952/2013), «Осуществление актов» ТКС (UCC IA) и «Делегированные акты» (DA) (на стадии принятия).

Использует инструмент GEFEG FX, на котором загружена МД ВТамО и др. международные стандарты + региональные данные ЕС.

Автоматически публикует данные UCC IA и DA в журнале ЕС

Создает схемы XML

На основе МД ВТамО подготовлен информационный пакет ЕС – для повторного использования данных членами ЕС для национальных потребностей за пределами МТД ЕС (административные, технические отчетности – для генерирования расширенных XML-схем)

Транспортеры и экспортеры/импортеры имеют разные представления об информации → два различных подхода, разработанных в МТД ЕС: «с точки зрения отгрузки» (фокус на таможенное декларирование) и «с точки зрения груза» (с акцентом на безопасность грузов)



МТД ЕС можно использовать для:

- других стран чем ЕС (в т.ч. в Украине);
- настройки сети данных в национальных условиях: создать структуры национальных документов и XML-схем;
- интеграции информационных потребностей всех органов контроля перемещения грузов по всей цепочки поставок;
- гармонизации данных м/у разными учреждениями стран ЕС;
- повторного использования и настройки МД ВТамО - создать благоприятную среду для таможенного единого окна;
- поддержки проектов упрощения и автоматизации.

Инициатива включает в себя:

- инструмент для нахождения данных в системе «Surveillance 2+»,
- систему Binding Tariff Information (BTI), вкл. базу данных и «центральную систему справочных данных» (CS-RD2), которая обеспечит основу для использования общих кодов в многоязычной среде.



Спасибо !

Марио Апостолов, Региональный советник ЕЭК ООН

Mario Apostolov

Palais des Nations, Room 458

CH-1211 Geneva 10, Switzerland

tel.: +41 22 9171134

fax: +41 22 9170037

e-mail: mario.apostolov@unece.org

www.unece.org/trade & www.unece.org/cefact